

ZARZĄDZENIE Nr 212/10/CZSW
Ministra Sprawiedliwości
z dnia 5 listopada 2010 r.

w sprawie nadania statutu Centralnemu Zarządowi Służby Więziennej

Na podstawie art. 10 ust. 3 ustawy z dnia 26 kwietnia 1996 r. o Służbie Więziennej (Dz. U. Nr 79, poz. 523 i Nr 182, poz.1228) zarządza się, co następuje:

§ 1.

Centralnemu Zarządowi Służby Więziennej nadaje się statut stanowiący załącznik do zarządzenia.

§ 2.

Traci moc zarządzenie 167/2010/CZSW Ministra Sprawiedliwości z dnia 9 sierpnia 2010 r. w sprawie nadania statutu Centralnemu Zarządowi Służby Więziennej (Dz. Urz. Min. Sprawiedl. Nr 8, poz. 117).

§ 3.

Zarządzenie wchodzi w życie z dniem 8 listopada 2010 r.

MINISTER SPRAWIEDLIWOŚCI

Statut Centralnego Zarządu Służby Więziennej

§ 1.

Centralny Zarząd Służby Więziennej, zwany dalej „Centralnym Zarządem”, jest aparatem wykonawczym Dyrektora Generalnego Służby Więziennej, zwanego dalej „Dyrektorem Generalnym”, działającym zgodnie z jego zarządzeniami, decyzjami, poleceniami, wytycznymi i regulaminami oraz pod jego bezpośrednim nadzorem i kierownictwem.

§ 2.

1. Dyrektor Generalny kieruje Centralnym Zarządem przy pomocy zastępców, którzy są przed nim odpowiedzialni za powierzone im zadania.

2. Dyrektor Generalny może upoważnić poszczególnych funkcjonariuszy lub pracowników Centralnego Zarządu do wydawania decyzji w określonych przez niego sprawach.

§ 3.

Dyrektor Generalny wykonuje zadania dysponenta środków budżetowych III stopnia, a w stosunku do podległych jednostek organizacyjnych więziennictwa wykonuje zadania głównego dysponenta środków budżetu państwa w zakresie określonym w art. 6 ustawy z dnia 9 kwietnia 2010 r. o Służbie Więziennej.

§ 4.

W skład Centralnego Zarządu wchodzi następujące komórki organizacyjne:

- 1) Biuro Budżetu;
- 2) Biuro Dyrektora Generalnego Służby Więziennej;
- 3) Biuro Dozoru Elektronicznego;
- 4) Biuro Informacji i Statystyki;
- 5) Biuro Informatyki i Łączności;
- 6) Biuro Kadr i Szkolenia;
- 7) Biuro Kwatermistrzowsko-Inwestycyjne;
- 8) Biuro Ochrony i Spraw Obronnych;
- 9) Biuro Penitencjarne;
- 10) Biuro Prawne;
- 11) Biuro Służby Zdrowia;
- 12) Zespół Ochrony Informacji Niejawnych.

§ 5.

Przy Centralnym Zarządzie działa, na podstawie odrębnych przepisów, Biuro Emerytalne Służby Więziennej.

§ 6.

Organizację wewnętrzną i szczegółowy zakres zadań komórek organizacyjnych Centralnego Zarządu oraz jednostki organizacyjnej, o której mowa w § 5, określa regulamin organizacyjny nadany przez Dyrektora Generalnego.

§ 7.

Dyrektor Generalny może, w zakresie niezbędnym do realizacji jego ustawowych zadań, tworzyć zespoły o charakterze stałym lub do wykonywania określonych zadań, a także powoływać kolegalne organy doradcze lub opiniodawcze, określając szczegółowy zakres i tryb ich działania.

UZASADNIENIE

Zarządzenie stanowi wykonanie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 10 ust. 3 ustawy z dnia 9 kwietnia 2010 r. o Służbie Więziennej (Dz. U. Nr 79, poz. 523).

Zasadniczym celem wprowadzenia nowej struktury organizacyjnej Centralnego Zarządu Służby Więziennej (zwanego dalej CZSW) jest usprawnienie funkcjonowania podstawowej i centralnej jednostki organizacyjnej więziennictwa.

W projektowanym zarządzeniu, w porównaniu do stanu dotychczasowego, nie tworzy się nowych komórek organizacyjnych (za wyjątkiem Biura Kadr i Szkolenia – o czym szerzej poniżej). Wręcz przeciwnie, część zadań wykonywanych dotychczas przez wyodrębnione komórki, tj. Biuro Kontroli i Inspekcji, Wydział Nadzoru Właścicielskiego nad Przedsiębiorstwami Przywiązaniymi i Zatrudnienia Osób Pozbawionych Wolności oraz Zespół Funduszy Europejskich, przypisuje się do realizacji funkcjonującym już zespołom merytorycznym.

I tak założono, iż zadania Biura Kontroli i Inspekcji przejmie Biuro Dyrektora Generalnego Służby Więziennej, jako komórka zawsze bezpośrednio podległa Dyrektorowi Generalnemu Służby Więziennej, odpowiedzialna za planowanie większości jego działań. Co istotne, dotychczasowa praktyka funkcjonowania komórki kontroli występującej w randze biura nie sprawdziła się. Zdaniem projektodawcy zakres zadań realizowanych przez kontrolerów CZSW w zupełności może być kontynuowany przez wąski, wyspecjalizowany zespół kontrolny, działający w ramach określonego biura, tj. Biura Dyrektora Generalnego SW. Przypomnieć trzeba, iż zgodnie z założeniami reformy więziennictwa kontrola w Służbie Więziennej miała zostać zdynamizowana i dostosowana do aktualnych potrzeb. Za niewskazane uznano realizację powyższych założeń głównie poprzez działalność organizacyjną, tj. tworzenie wyodrębnionego Biura, za bardziej zasadne i istotne uznając natomiast praktyczne funkcjonowanie i efektywność pracy kontrolerów, zgrupowanych w wyspecjalizowanym zespole. Tym samym w projektowanym statucie Biuro Kontroli i Inspekcji ulega likwidacji.

Likwidacji ulega także Wydział Nadzoru Właścicielskiego nad Przedsiębiorstwami Przywiązaniymi i Zatrudnienia Osób Pozbawionych

Wolności. Oczywistym jest, że dotychczasowa komórka organizacyjna CZSW realizowała szereg istotnych zadań z punktu widzenia więziennictwa, związanych głównie z zatrudnieniem osadzonych, w tym w szczególności z zatrudnieniem ich w przywieziennych zakładach pracy. Ważny w procesie resocjalizacji aspekt pracy skazanych nadzorowany będzie przez Biuro Penitencjarne, co wydaje się być w sposób oczywisty rozwiązaniem trafnym i uzasadnionym. Jeśli Biuro Penitencjarne zajmuje się szeroką rozumianą poprawą zachowania osadzonych, choćby poprzez podejmowane wobec nich działania edukacyjne czy programy terapeutyczne, to w pełni zasadnym wydaje się poszerzenie jego kompetencji również o działania związane z zatrudnieniem osadzonych w jednostkach penitencjarnych. Natomiast nadzór nad przedsiębiorstwami przywieziennymi przekazany zostanie do Biura Kwatermistrzowsko-Inwestycyjnego, które koordynuje między innymi zamówienia lokowane w tych podmiotach gospodarczych.

Biuro Penitencjarne przejmie także zadania wykonywane dotychczas przez wyodrębniony Zespół Funduszy Europejskich. Środki unijne przeznaczone na realizację programów unijnych w więzieniach przeznaczane były, zgodnie z odpowiednimi regulacjami, ogólnie rzecz ujmując na poprawę sytuacji skazanych, choćby poprzez sfinansowanie ich szkoleń zawodowych. Za wskazane uznano przekazanie kompetencji związanych z dysponowaniem funduszami europejskimi właśnie do Biura Penitencjarnego, które odpowiada przecież za całość oddziaływań penitencjarnych. Tym samym założono likwidację statutowego Zespołu Funduszy Europejskich.

Pozostałe zmiany w statucie to:

- 1) przywrócenie funkcjonowania Biura Kadr i Szkolenia – dotychczasowa praktyka przekazania zadań realizowanych przez to biuro do Biura Dyrektora Generalnego SW nie sprawdziła się, specyfika pracy kadrowej i związanej z nią działalności szkoleniowej, zwłaszcza w momencie wdrażania rozwiązań zawartych w nowej ustawie o Służbie Więziennej, w pełni uzasadnia wyodrębnienie organizacyjne komórki kadrowo-szkoleniowej;
- 2) nadanie dotychczasowemu Wydziałowi Informatyzacji i Łączności rangi Biura (Biuro Informatyki i Łączności) - za taką regulacją przemawia nie tylko skala, ale również strategiczne znaczenie zadań w zakresie informatyki i łączności dla Służby Więziennej; dla właściwej realizacji zadań w zakresie informatyzacji i łączności konieczne jest utworzenie w tej komórce stałych zespołów do realizacji ściśle określonych zadań

(dla przykładu: zespół nadzorujący funkcjonowanie Bazy Danych o Osobach Pozbawionych Wolności Noe. NET), a taką możliwość daje właśnie utworzenie w strukturze CZSW komórki w randze biura.

Data wejścia w życie nowego statutu CZSW, tj. 8 listopada 2010 r., określona została w związku z koniecznością wydania przez Dyrektora Generalnego Służby Więziennej nowego regulaminu organizacyjnego Centralnego Zarządu Służby Więziennej, stanowiącego konieczne uzupełnienie regulacji zawartych w projektowanym zarządzeniu Ministra Sprawiedliwości. Okres *vacatio legis* potrzebny jest do opracowania zarządzenia wewnętrznego, szczegółowo normującego zasady funkcjonowania urzędu.

Skutki finansowe związane z wejściem w życie nowego statutu Centralnego Zarządu Służby Więziennej znajdują pokrycie w budżecie więziennictwa.