

ZARZĄDZENIE NR 37/20

DYREKTORA GENERALNEGO SŁUŻBY WIĘZIENNEJ

z dnia 20 maja 2020 r.

**w sprawie udostępniania osobom pozbawionym wolności
Biuletynu Informacji Publicznej**

Na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 2 i 11 ustawy z dnia 9 kwietnia 2010 r. o Służbie Więziennej (Dz. U. z 2019 r. poz. 1427, 1608, 1636 i 2020 oraz z 2020 r. poz. 568) zarządza się, co następuje:

§ 1. Zarządzenie określa warunki i tryb udostępniania osobom pozbawionym wolności w zakładach karnych i aresztach śledczych, zwanym dalej „osadzonymi”, zawartości Biuletynu Informacji Publicznej, o którym mowa w art. 8 ust. 1 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2019 r. poz. 1429 oraz z 2020 r. poz. 695), zwanych dalej „stronami BIP”.

§ 2. 1. Udostępnianie osadzonym stron BIP polega na umożliwieniu im przeglądania tych stron, na zasadach określonych w niniejszym zarządzeniu.

2. Strony BIP udostępnia się osadzonym wyłącznie do odczytu i zapoznania się z ich treścią.

3. Nie zezwala się na logowanie, tworzenie profili, adresów, kont i innych sposobów nawiązywania komunikacji z wykorzystaniem udostępnionych stron BIP.

4. Osadzonym nie udostępnia się stron internetowych innych niż strony BIP.

§ 3. 1. Osadzonym zapewnia się przeglądanie stron BIP po uprzednim zgłoszeniu takiej potrzeby, na wyznaczonych stanowiskach komputerowych, pod nadzorem funkcjonariuszy lub pracowników Służby Więziennej.

2. Nadzór, o którym mowa w ust. 1, polega na zapewnieniu zgodnego z porządkiem prawnym korzystania przez osadzonego z wyznaczonego stanowiska komputerowego.

§ 4. 1. Nie udostępnia się stron BIP pozwalających na bezpośrednią komunikację.

2. Funkcjonariusz lub pracownik Służby Więziennej, nadzorujący przeglądanie przez osadzonego strony BIP, w przypadku stwierdzenia, iż osadzony nawiązał za jej pomocą bezpośrednią komunikację, niezwłocznie przerywa korzystanie przez niego z wyznaczonego stanowiska komputerowego.

§ 5. 1. Dyrektor jednostki ustala:

- 1) sposób realizacji przez funkcjonariuszy i pracowników tej jednostki, czynności związanych z udostępnianiem osadzonym stron BIP;
- 2) zasady korzystania przez osadzonych z wyznaczonych stanowisk komputerowych, a w razie potrzeby także harmonogram i czas korzystania z tych stanowisk.

2. Zasady, o których mowa w ust. 1 pkt 2, oraz inne niezbędne informacje dotyczące udostępniania osadzonym stron BIP podaje się do wiadomości ogółu osadzonych.

§ 6. Zarządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia podpisania.

**Dyrektor Generalny
Służby Więziennej**



gen. Jacek Kitliński

Uzasadnienie

Wydanie niniejszego zarządzenia znajduje swoje uzasadnienie w dążeniu do usystematyzowania w całym polskim systemie penitencyjnym warunków i trybu udostępniania osobom pozbawionym wolności w zakładach karnych i aresztach śledczych zawartości Biuletynu Informacji Publicznej, o którym mowa w art. 8 ust. 1 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2019 r. poz. 1429, z późn. zm.).

Zagadnienie dostępu do informacji publicznej jest poruszone w Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. poz. 483, z późn. zm.). W rozdziale II „WOLNOŚCI, PRAWA I OBOWIĄZKI CZŁOWIEKA I OBYWATELA” wskazano, że „Obywatel ma prawo do uzyskiwania informacji o działalności organów władzy publicznej oraz osób pełniących funkcje publiczne. (...) Prawo do uzyskiwania informacji obejmuje dostęp do dokumentów (...)”. Już z powyższego wynika, iż w dobie występujących powszechnie dokumentów w postaci elektronicznej każdy ma prawo dostępu do nich za pomocą środków elektronicznych.

Podstawowym aktem regulującym tryb udzielania informacji publicznej, stosownie do art. 61 ust. 4 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r., jest ustawa z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej. Zgodnie z art. 2 ust. 1 tej ustawy, prawo dostępu do informacji publicznej przysługuje każdemu, a ograniczenia tego dostępu wymienione są w zamkniętym katalogu zawartym w art. 5. Zauważenia przy tym wymaga, iż ustawa z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej nie wymienia pozbawienia wolności pośród okoliczności uzasadniających ograniczenie dostępu obywatela do informacji publicznej.

Podkreślić należy, iż projektowane zarządzenie nie narusza wyrażonej w ustawie z dnia 6 czerwca 1997 r. Kodeks karny wykonawczy (Dz. U. z 2020 r. poz. 523 i 568) zasady odpowiedzialności dyrektora jednostki penitencjarnej za utrzymanie w niej porządku i bezpieczeństwa, zgodnie bowiem z § 5 będzie on odpowiedzialny za ustalenie sposobu realizacji przez funkcjonariuszy i pracowników podległej jednostki czynności związanych z udostępnianiem osadzonym stron BIP oraz zasad korzystania przez osadzonych z wyznaczonych stanowisk komputerowych, a w razie potrzeby także harmonogramu i czasu korzystania z tych stanowisk.

Należy jednocześnie nadmienić, iż projektowane zarządzenie w § 2 ust. 4 wprowadza ogólną zasadę nie udostępniania osadzonym w zakładach karnych i aresztach śledczych stron internetowych innych niż strony Biuletynu Informacji Publicznej.

Zauważenia wymaga, iż ani ustawa z dnia 6 czerwca 1997 r. Kodeks karny wykonawczy, ani Europejska Konwencja Praw Człowieka, nie przyznają osobom pozbawionym wolności prawa dostępu do Internetu.

Pozostaje to również w zgodzie z orzecznictwem Europejskiego Trybunału Praw Człowieka w Strasburgu, który w wyroku zapadłym w dniu 19 stycznia 2016 r. w sprawie Kalda v. Estonia (skarga nr 17429/10) stwierdził, iż Państwa Strony Konwencji nie są zobowiązane do zapewnienia więźniom dostępu do Internetu.

W powołanym wyroku Trybunał wskazał w szczególności, iż prawo to nie może podlegać wyinterpretowaniu z treści art. 10 ust. 1 Europejskiej Konwencji Praw Człowieka, dotyczącego wolności wyrażania opinii, obejmującej wolność posiadania poglądów oraz otrzymywania i przekazywania informacji i idei bez ingerencji władz publicznych i bez względu na granice państwowe. Wskazać przy tym należy, iż artykuł ten w ust. 2 wymienia źródła możliwych ograniczeń praw przyznanych w ust. 1. Do przesłanek tych ograniczeń zaliczono m. in. interes bezpieczeństwa publicznego ze względu na konieczność zapobieżenia zakłóceniu porządku lub przestępstwu, z uwagi na ochronę zdrowia i moralności, ochronę dobrego imienia i praw innych osób oraz ze względu na zapobieżenie ujawnieniu informacji poufnych lub na zagwarantowanie powagi i bezstronności władzy sądowej.